

事業用自動車事故調査委員会5年総括(概要)

事業用自動車事故調査委員会は、平成26年6月の設立後、多面的・科学的な分析を行い、その分析結果や再発防止策等を報告書として公表することで、「事故の背景にある組織的・構造的問題の更なる解明」や「より客観的で質の高い再発防止策の提言」等の社会的要望に応えてきた。

本委員会の発足から令和元年7月までの5年間に議決された37件の事故について、①事故全体の分析や事故の類型化を行うとともに、②これまでの再発防止策の提言内容と当該提言を踏まえた各種取組状況について検証を行った上で、③今後の本委員会のあり方についての方向性をとりまとめた。

【調査対象37件の事故】

事故調の5年間、37件の調査において、運行管理の背景、事故に至るプロセス、運転者の心身の状態や運転操作等を考慮して、事業用自動車の事故からバランス良く選定し、網羅的な再発防止策を提言。



[再発防止策の提言を踏まえた国交省の取組]

- 本委員会のこれまでの再発防止策の提言等を踏まえた国交省の主な取組。
- ・「睡眠不足に起因する事故の防止対策の強化」(睡眠不足による乗務の禁止等)
- ・「国際海上コンテナの陸上における安全輸送マニュアル」の一部改正(フレキシタンク確認内容明確化)等

パターン	類型化			国交省の取組	
	件数	特重	重要	制度改正	通知
I : 過労運転による居眠り事故	11	2	9	12	8
II : 体調急変や体調不良による事故	4	3	1	7	5
III : 前方不注意(脇見運転)による事故	6	0	6	8	3
IV : 速度超過状態で走行するセミトレーラの横転事故	4	0	4	2	0
V : 周囲の状況や積荷に合わせた適切な運転操作ができなかったため発生した事故	10	2	8	22	10
その他: 車両故障、飲酒	2	1	1	5	4
計	37	8	29	56	30

【これまでの調査・分析等の体制について】

①選定した事故は、大きく5つの類型に分類。また、飲酒運転や車両故障に起因する事故も選定。特別重要調査対象事故は、特別体制を組み、詳細な分析等を行うことで、社会的要望に対応。

②各地方運輸局等の担当者による迅速・適切な調査の実施に向けて、全国研修において、交通事故総合分析センター職員による研修も実施。

③丁寧なヒアリングにより、事故当事者に対する調査の深掘りを実施。

④実証実験は、事故当時の状況を再現する非常に有効な調査手法となった。

⑤幅広い見地から、可能な限り網羅的に再発防止策を示すことで、自動車運送事業者に対し、様々な視点からの安全対策の実施を確保。

⑥科学的、専門の見地からの調査・分析内容を網羅的かつ正確な発信に努めるとともに、ホームページ掲載に加え報告書の公表にあたり記者会見を開催するなど、広報も適切に実施。

【今後のあり方について】

①事故が及ぼしうる社会的影響を的確に読み取り、調査対象事故の選定につなげていく。

②迅速かつ適切な調査に向け、引き続き、交通事故総合分析センターと各地方運輸局等が連携し、調査担当者のレベル向上に資する取組を進める。

③調査、分析にあたっては、事故当事者の口述に加え、必要に応じ、幅広い関係者(業界団体、同業他社等)にも調査を行う。

④必要に応じ、実証実験を行い、当時の運行状況の再現や、事故関連機器の作動状況の確認等を分析し、客観的で質の高い再発防止策につなげる。

⑤再発防止策の提言にあたっては、優先順位の高い内容を中心にメリハリを利かせるなど、柔軟な対応を行う。また、再発防止策の内容は、事業者にとって分かりやすく、実践的なものにする。

⑥報告書のほかに、事故の背景、再発防止策等が一目で平易に理解することができる資料を用意するなど、報告書の内容の実践につなげてもらえる取組を推進、また、自動車運送事業者以外にも幅広く周知を図る。

事業用自動車事故調査委員会5年総括【パターンI】

本委員会の発足から令和元年7月までに議決された37件の事故について、パターン化(事故に至るプロセス、運転者の心身の状態、運転環境を考慮してパターン化)し、事故要因の傾向や再発防止策をとりまとめた。

【パターンI】過労運転による居眠り事故(11件) (事故事例)

平成28年3月17日7時26分頃、中型トラックが片側2車線の高速道路の第1通行帯を走行中、渋滞で停止中の車列に追突し、合計12台の車両が関係する多重追突事故となり、当該トラックを含む5台の車両に火災が発生した。



(事故要因の傾向)

- 全事例について、運転者の疲労・居眠りが認められた。
 - ・運転者の集中力(注意力)低下・漫然運転
 - ・前方不注意



- 全事例について、運行管理不適が認められた。

- ・無理な運行指示等
- ・点呼未実施等
- ・運転者への教育・指導不足



(主な再発防止策)

- 運転者への教育・指導
 - ・注意力が低下した状態での運転を継続することの危険性
 - ・シートベルトの装着徹底
 - ・疲労、眠気を感じたときの適切な対応
 - ・衝突防止補助装置が正常に作動していることの確認
 - ・休息期間中の疲労回復
 - ・安全運転・思いやり運転の徹底
 - ・適性診断を活用した指導
- 点呼等の確実な実施
 - ・運転者の健康状態の把握及び安全運転の可否の判断
 - ・適切な運行指示書の手交、長距離運行の場合、休憩場所についての運転者への適切な情報提供
 - ・運転者が点呼時に疲労状態を報告しやすい環境整備
- 運行・労務管理における法令遵守の徹底
 - ・基準を遵守した乗務割作成
 - ・必要な運転者等の常時選任

事業用自動車事故調査委員会5年総括【パターンII】

本委員会の発足から令和元年7月までに議決された37件の事故について、パターン化(事故に至るプロセス、運転者の心身の状態、運転環境を考慮してパターン化)し、事故要因の傾向や再発防止策をとりまとめた。

【パターンII】体調急変や体調不良による事故(4件)

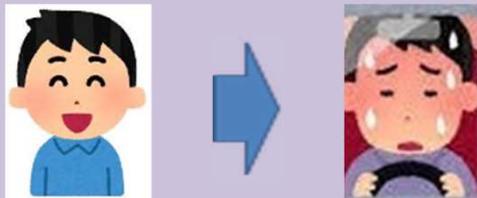
(事故事例)

平成27年1月9日15時5分頃、乗合バスが乗客21名を乗せ走行中、道路左側の電柱に衝突した。事故は、当該バス運転者の顔が下向きになると同時に、ハンドルが左に切れて、進行方向が道路左側に逸れて行き、電柱に衝突したことで発生した。



(事故要因の傾向)

○全事例について、健康起因が主要因と認められた。



○体調異変や眠気を運転者自身が感じながらも運転を継続した事例が多い。



体調異変を感じたタイミングで危険回避行動をとっていれば、事故を回避することができた可能性も…

○運転者の年齢が40代、50代、70代と、年齢層が比較的高い。



運転者の年齢層が比較的高い

(主な再発防止策)

○点呼等の確実な実施

- ・運転者の健康状態の把握及び安全運転の可否の判断
- ・運転者が疲労状態を報告しやすい環境整備

○運転者の健康管理の徹底

- ・運転者の病歴の把握
- ・医師の判断に基づく適切な治療
- ・SASの早期発見、早期治療に係る取組推進

○定期健康診断結果を踏まえた適切な対応

- ・安全な運転が出来ないおそれがあると判断した場合、当該運転者を乗務させない等の措置
- ・高齢運転者の点呼時における、定期健康診断結果を踏まえた追加の質問実施

○運転者への教育・指導

- ・体調異変を生じた際の適切な対応

○事故防止に有効な機器の導入促進

- ・運転者の異常検知システム等

事業用自動車事故調査委員会5年総括【パターンⅢ】

本委員会の発足から令和元年7月までに議決された37件の事故について、パターン化(事故に至るプロセス、運転者の心身の状態、運転環境を考慮してパターン化)し、事故要因の傾向や再発防止策をとりまとめた。

【パターンⅢ】前方不注意(脇見運転)による事故(6件)

(事故事例)

平成28年5月30日21時57分頃、タクシーが乗客1名を乗せて片側3車線道路の第2車線を走行中、低速で走行していた前方の道路維持作業用自動車を第1車線側から追い越した後、第2車線へ戻ろうとした際、タクシーの左前部が、側道と本線とを分岐させるため第1車線と第2車線の間に設置された分離帯の先端部に衝突した。



(事故要因の傾向)

○全事例について、運行管理不適が認められた。

- ・点呼未実施等
- ・運転者への教育・指導不足



○速度超過が認められた事例が多い。



○脇見運転の主な原因

- ・走行経路に係る情報に気がとられていた
- ・走行中の不適切な対応(ラジオ操作等)



(主な再発防止策)

○運行・労務管理における法令遵守の徹底

- ・基準を遵守した乗務労務割作成

○運転者への教育・指導

- ・適性診断を活用した指導
- ・経路変更時に運行管理者に指示を仰ぐことの徹底
- ・ヒヤリハット体験の活用
- ・ドライブレコーダー等を活用した運転特性の把握
- ・実践的な教育・指導
- ・安全運転の徹底

○乗客へのシートベルト着用促進

事業用自動車事故調査委員会5年総括【パターンⅣ】

本委員会の発足から令和元年7月までに議決された37件の事故について、パターン化(事故に至るプロセス、運転者の心身の状態、運転環境を考慮してパターン化)し、事故要因の傾向や再発防止策をとりまとめた。

【パターンⅣ】速度超過状態で走行するセミトレーラの横転事故(4件) (事故事例)

平成27年12月23日9時50分頃、トラクタ・コンテナセミトレーラが国際海上コンテナを積載して片側2車線の高速道路の第1通行帯を走行中、右カーブを曲がり切れずに左側側壁に衝突し、コンテナセミトレーラ部が金網フェンスを押し倒し、側壁を乗り越え宙ぶり状態となり、コンテナは高架道路の下の川に転落した。



(事故要因の傾向)

○全事例について、
速度超過及び無理な運行指示等が
主要因と認められた。



○車検切れ車両での運行や、過積載による運行など、運行管理上の問題がある事例あり。



○道路形状がカーブでの事例が多い。



○運転者のブレーキ操作の誤り(フェード現象)による火災発生事案あり。



(主な再発防止策)

○「国際海上コンテナの陸上における安全輸送マニュアル」の活用

- ・コンテナセミトレーラの挙動特性
- ・重量等の情報収集、運転者への伝達
- ・積み荷の情報等に応じた運行指示等

○運行・労務管理における法令遵守の徹底

- ・過積載とならない運行計画の作成

○運転者への教育・指導

- ・適性診断を活用した指導
- ・ドライブレコーダーの画像活用
- ・運転する車種の特性把握
- ・下り坂等道路特性に応じた適切な運転操作

○点呼の確実な実施等

- ・走行する道路の特徴(下り坂が続く等)に応じた的確な運転者への指示
- ・確実な点呼の実施に向けた運行管理者及び補助者の配置

事業用自動車事故調査委員会5年総括【パターンV】

本委員会の発足から令和元年7月までに議決された37件の事故について、パターン化(事故に至るプロセス、運転者の心身の状態、運転環境を考慮してパターン化)し、事故要因の傾向や再発防止策をとりまとめた。

【パターンV】周囲の状況や積荷に合わせた適切な運転操作ができなかったため発生した事故(10件)

(事故事例)

平成28年1月15日1時52分頃、貸切バスが乗客39名を乗せて片側1車線の下り勾配の左カーブを走行中、対向車線にはみ出し、そのまま道路右側に設置されていたガードレールをなぎ倒し、横転しながら約4m下に転落した。



長野県警察提供

(事故要因の傾向)

○全事例について、運行管理不適が認められた。

- ・運転者への教育・指導不足



○運転者の運転技術に起因するものが多い。

- ・速度超過
- ・ブレーキ操作不適等



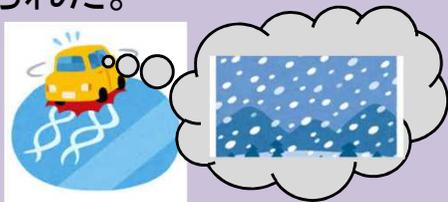
○積み荷に起因するものが認められた。

- ・フレキシタンクの破損
- ・積付不適等



○天候に起因するものが認められた。

- ・雪煙による視界不良及び湿潤路面等



○運行・労務管理における法令遵守の徹底

- ・無理のない運行計画等の作成
- ・個々の運転者の健康状態に応じた労務管理

○運転者への教育・指導

- ・梯団走行時の注意点
- ・スリップ事故の危険予知訓練
- ・ヒヤリハット体験の活用
- ・適性診断を活用した指導
- ・運転する車種の特性把握
- ・実践的な指導教育の実施

○点呼等の確実な実施

- ・気象状況の悪化が予想される場合の的確な情報収集及び運転者への指示

○乗客へのシートベルト着用促進

○積荷の落下防止措置の確実な実施等

○「国際海上コンテナの陸上における安全輸送マニュアル」の活用

- ・コンテナセミトレーラーの挙動特性
- ・重量等の情報収集、運転者への伝達
- ・積み荷の情報等に応じた運行指示等

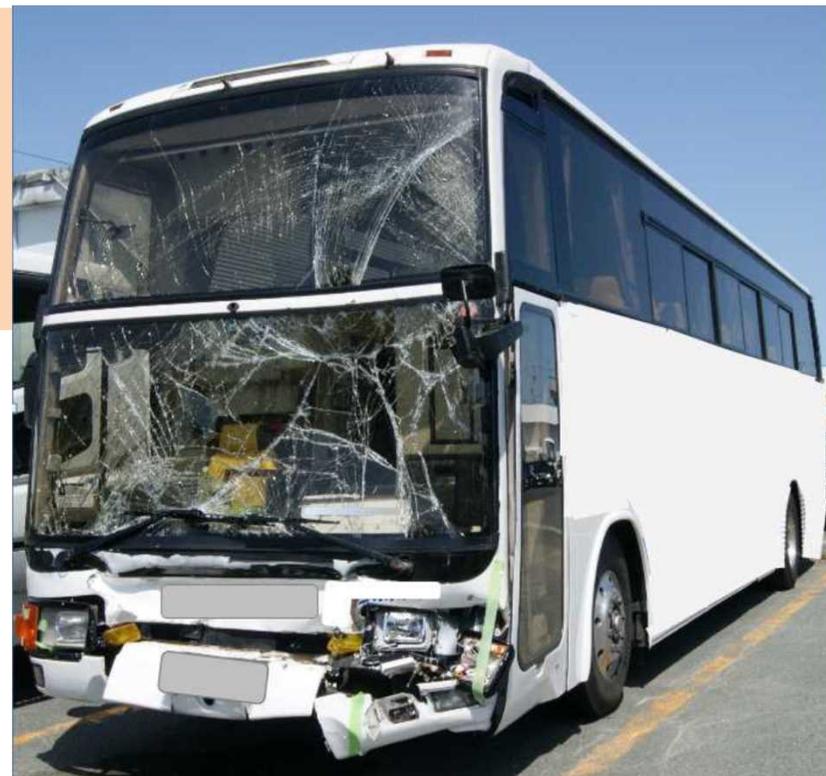
事業用自動車事故調査委員会5年総括【その他:車両故障】

本委員会の発足から令和元年7月までに議決された37件の事故について、パターン化(事故に至るプロセス、運転者の心身の状態、運転環境を考慮してパターン化)し、事故要因の傾向や再発防止策をとりまとめた。

【その他】車両(ブレーキ)故障のまま運転を継続したため発生した追突事故

(事故事例)

平成27年4月27日19時19分頃、貸切バスが乗客26名を乗せて走行中、前方を走行していた別の貸切バスに追突した。



(事故要因の傾向)

○速度超過が認められた。

速度超過



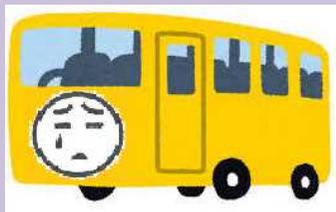
○ブレーキの不具合を認識しながら運転を継続するなど、無理な運行指示が認められた。



大丈夫だから
運転を続けて!



○ブレーキに関する点検の一部未実施が認められた。



ブレーキの点検はこれくらいにしておこう。残りは、後でやろう。

(主な再発防止策)

○運行・整備管理における法令遵守の徹底
・車両の不具合発生時における運行の中止や車両の点検等必要な措置に係る指示

○確実な点検整備の実施

事業用自動車事故調査委員会5年総括【その他：飲酒】

本委員会の発足から令和元年7月までに議決された37件の事故について、パターン化(事故に至るプロセス、運転者の心身の状態、運転環境を考慮してパターン化)し、事故要因の傾向や再発防止策をとりまとめた。

【その他】飲酒運転による事故

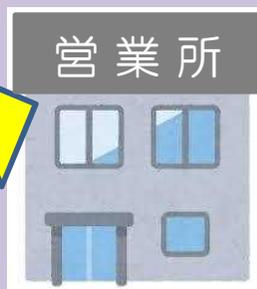
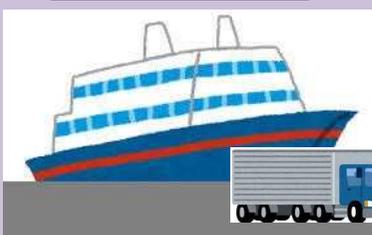
(事故事例)

平成29年11月22日0時41分頃、大型トラック・バンセミトレーラがアルミ鋼材積載して走行中、第1通行帯から第2通行帯へ車線変更した際、第2通行帯を走行していたタクシーに衝突し、さらにタクシーを中央分離帯との間に挟みながら走行を続け、タクシーは中央分離帯の街灯に衝突して停止した。
 なお、事故時、大型トラック・バンセミトレーラの運転者は、基準値を超えるアルコールを身体に保有していた。

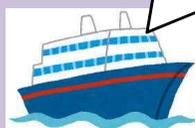


(事故要因の傾向)

○点呼の未実施が認められた。



○フェリーに乗船中の飲酒が常態化しており、教育・指導不足が認められた。



運転者の間で、フェリー乗船中の飲酒が常態化していた。

事業者から運転者に対し、飲酒運転防止について、十分な指導教育が行われていなかった。

(主な再発防止策)

○点呼等の確実な実施

- ・アルコール検知器を用いた適切な実施

○測定結果をリアルタイムで送信できるアルコール検知器の導入促進

○運転者への教育・指導

- ・飲酒運転の危険性、事故事例の映像等の活用

- ・点呼時に酒気帯びが確認された場合の社内規定(解雇等)の周知

○フェリーを利用する事業者においては、抜き打ちでのフェリー乗船時の運転者の状況確認

令和元年7月までに議決された37件の事故に係る再発防止策の提言等を踏まえた国土交通省としての主な取組

【運行管理の充実・強化】

- ・一般貸切旅客自動車運送事業者の営業所ごとの運行管理者の必要選任数の見直し(H29.12.1)
- ・一般貸切旅客自動車運送事業の運行管理者の資格要件を試験合格者のみに限定(H29.12.1)
- ・「国際海上コンテナの陸上における安全輸送マニュアル」の一部改正(フレキシタンク確認内容明確化)(H30.4.11)

【運転者教育・指導及び適性診断の活用】

- ・貸切バス運転者教育の準初任運転者の新設(H28.12.1)
- ・貸切バスのドライブレコーダーの装着及びこれによる映像の記録や当該記録を活用した指導・監督を義務付け(H29.12.1)
- ・「自動車運送事業者が運転者に対して行う指導及び監督の指針」の改正(睡眠不足対応等)(H30.6.1)

【健康・体調管理】

- ・「自動車運送事業者における睡眠時無呼吸症候群対策マニュアル」の改訂(H27.8.27)
- ・「自動車運送事業者における脳血管疾患対策ガイドライン」の策定(H30.2.23)
- ・「自動車運送事業者における心臓疾患・大血管疾患対策ガイドライン」の策定(R1.7.5)

【車両整備と日常点検】

- ・大型トラック・大型バスのスペアタイヤの点検が義務化(H30.10.1)

【制限速度の遵守とシートベルトの着用】

- ・大型高速バス等の補助席に対してシートベルトの設置を義務付け(H29.11.1)
- ・「自動車運送事業者が運転者に対して行う指導及び監督の指針」の改正(運転者の運転適性の把握等)(H30.6.1)

【適切な点呼】

- ・貸切バス運転者への乗務途中点呼の新設(H28.12.1)
- ・IT機器を用いた点呼の適用範囲の拡大(H30.3.30)
- ・睡眠不足に起因する事故の防止対策の強化(睡眠不足による乗務の禁止等)(H30.6.1)

【事業者の経営と安全の取り組み】

- ・運送引受書に運賃及び料金の上限及び下限額の記載を義務化(H28.11.1)

【安全運転支援装置等新技術の導入と活用】

- ・「貸切バス事業者のデジタル式運行記録計導入ガイド」の策定(H29.3.31)
- ・車線維持支援機能に関する国際基準を導入(H29.10.10)
- ・路肩等に自動で退避するドライバー異常時対応システムのガイドラインの策定(H30.3.29)
- ・ICT活用ガイドブックの策定(R1.6.28)
- ・衝突被害軽減ブレーキの国際基準の成立(R1.6.28)
- ・後付け安全運転支援装置の装備拡大等に向けた開発促進(自動車メーカーに要請)(R1.7.5)

【その他制度の見直し等】

- ・貸切バス事業者に対する行政処分基準等の改正(事業許可取消処分対象範囲拡大等)(H28.6.30)
- ・貸切バス事業者に対する重大な行政処分の公表期間の延長(H28.11.30)
- ・貸切バス事業許可の5年更新制の導入(H29.4.1)
- ・荷待ち時間等の記録を義務付け(H29.7.1)
- ・自動車運送事業者に対する行政処分等の基準の改正(過労防止関連違反等に係る処分量定の引上げ等)(H30.7.1)
- ・荷役作業や附帯業務を乗務記録への記載対象(R1.6.15)

事業用自動車事故調査委員会のこれまでの再発防止策の提言等を踏まえた国土交通省の主な取組事例

「睡眠不足に起因する事故の防止対策の強化」 (睡眠不足による乗務の禁止等)

○国土交通省令第四十号
道路運送法（昭和二十六年法律第百八十三号）第二十七条第三項及び第五項並びに貨物自動車運送事業法（平成元年法律第八十三号）第十七条第四項及び第五項の規定に基づき、旅客自動車運送事業運輸規則及び貨物自動車運送事業運輸安全規則の一部を改正する省令を次のように定める。

平成三十年四月二十日

別添	改正内容	施行期
別添1	国土交通省令第11号 国土交通省令第8号 国土交通省令第25号 平成30年4月20日	平成30年4月20日
別添2	国土交通省令第21号 国土交通省令第211号 国土交通省令第212号 国土交通省令第213号 国土交通省令第214号 国土交通省令第215号 国土交通省令第216号 国土交通省令第217号 国土交通省令第218号 国土交通省令第219号 国土交通省令第220号 国土交通省令第221号 国土交通省令第222号 国土交通省令第223号 国土交通省令第224号 国土交通省令第225号 国土交通省令第226号 国土交通省令第227号 国土交通省令第228号 国土交通省令第229号 国土交通省令第230号 国土交通省令第231号 国土交通省令第232号 国土交通省令第233号 国土交通省令第234号 国土交通省令第235号 国土交通省令第236号 国土交通省令第237号 国土交通省令第238号 国土交通省令第239号 国土交通省令第240号 国土交通省令第241号 国土交通省令第242号 国土交通省令第243号 国土交通省令第244号 国土交通省令第245号 国土交通省令第246号 国土交通省令第247号 国土交通省令第248号 国土交通省令第249号 国土交通省令第250号 国土交通省令第251号 国土交通省令第252号 国土交通省令第253号 国土交通省令第254号 国土交通省令第255号 国土交通省令第256号 国土交通省令第257号 国土交通省令第258号 国土交通省令第259号 国土交通省令第260号 国土交通省令第261号 国土交通省令第262号 国土交通省令第263号 国土交通省令第264号 国土交通省令第265号 国土交通省令第266号 国土交通省令第267号 国土交通省令第268号 国土交通省令第269号 国土交通省令第270号 国土交通省令第271号 国土交通省令第272号 国土交通省令第273号 国土交通省令第274号 国土交通省令第275号 国土交通省令第276号 国土交通省令第277号 国土交通省令第278号 国土交通省令第279号 国土交通省令第280号 国土交通省令第281号 国土交通省令第282号 国土交通省令第283号 国土交通省令第284号 国土交通省令第285号 国土交通省令第286号 国土交通省令第287号 国土交通省令第288号 国土交通省令第289号 国土交通省令第290号 国土交通省令第291号 国土交通省令第292号 国土交通省令第293号 国土交通省令第294号 国土交通省令第295号 国土交通省令第296号 国土交通省令第297号 国土交通省令第298号 国土交通省令第299号 国土交通省令第300号 国土交通省令第301号 国土交通省令第302号 国土交通省令第303号 国土交通省令第304号 国土交通省令第305号 国土交通省令第306号 国土交通省令第307号 国土交通省令第308号 国土交通省令第309号 国土交通省令第310号 国土交通省令第311号 国土交通省令第312号 国土交通省令第313号 国土交通省令第314号 国土交通省令第315号 国土交通省令第316号 国土交通省令第317号 国土交通省令第318号 国土交通省令第319号 国土交通省令第320号 国土交通省令第321号 国土交通省令第322号 国土交通省令第323号 国土交通省令第324号 国土交通省令第325号 国土交通省令第326号 国土交通省令第327号 国土交通省令第328号 国土交通省令第329号 国土交通省令第330号 国土交通省令第331号 国土交通省令第332号 国土交通省令第333号 国土交通省令第334号 国土交通省令第335号 国土交通省令第336号 国土交通省令第337号 国土交通省令第338号 国土交通省令第339号 国土交通省令第340号 国土交通省令第341号 国土交通省令第342号 国土交通省令第343号 国土交通省令第344号 国土交通省令第345号 国土交通省令第346号 国土交通省令第347号 国土交通省令第348号 国土交通省令第349号 国土交通省令第350号 国土交通省令第351号 国土交通省令第352号 国土交通省令第353号 国土交通省令第354号 国土交通省令第355号 国土交通省令第356号 国土交通省令第357号 国土交通省令第358号 国土交通省令第359号 国土交通省令第360号 国土交通省令第361号 国土交通省令第362号 国土交通省令第363号 国土交通省令第364号 国土交通省令第365号 国土交通省令第366号 国土交通省令第367号 国土交通省令第368号 国土交通省令第369号 国土交通省令第370号 国土交通省令第371号 国土交通省令第372号 国土交通省令第373号 国土交通省令第374号 国土交通省令第375号 国土交通省令第376号 国土交通省令第377号 国土交通省令第378号 国土交通省令第379号 国土交通省令第380号 国土交通省令第381号 国土交通省令第382号 国土交通省令第383号 国土交通省令第384号 国土交通省令第385号 国土交通省令第386号 国土交通省令第387号 国土交通省令第388号 国土交通省令第389号 国土交通省令第390号 国土交通省令第391号 国土交通省令第392号 国土交通省令第393号 国土交通省令第394号 国土交通省令第395号 国土交通省令第396号 国土交通省令第397号 国土交通省令第398号 国土交通省令第399号 国土交通省令第400号	



国土交通省
Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism

平成30年4月20日
自動車局安全政策課

Press Release

睡眠不足に起因する事故の防止対策を強化します!!

バス・タクシー・トラック事業者について、運転者の睡眠不足による事故の防止を一層推進するため、睡眠不足の乗務員を乗務させてはならないこと等を明確化し、点呼簿の記録事項として睡眠不足の状況を追加します。

居眠り運転に起因する事故を防止し、また、働き方改革を進める観点から、運転者の睡眠時間の確保についてバス・タクシー・トラック事業者（以下「事業者」という。）の意識を高めるため、今般、旅客自動車運送事業運輸規則及び貨物自動車運送事業輸送安全規則を改正します。

1. 改正の概要

①旅客自動車運送事業運輸規則及び貨物自動車運送事業輸送安全規則の一部改正

- 事業者が乗務員を乗務させてはならない事由等として、睡眠不足を追加します。
- 事業者が乗務員の乗務前等に行う点呼において、報告を求め、確認を行う事項として、睡眠不足により安全な運転をすることができないおそれの有無を追加します。
- 運転者が遵守すべき事項として、睡眠不足により安全な運転をすることができない等のおそれがあるときは、その旨を事業者に申し出ることを追加します。

②「旅客自動車運送事業運輸規則の解釈及び運用について」及び「貨物自動車運送事業輸送安全規則の解釈及び運用について」の一部改正

点呼時の記録事項として、睡眠不足の状況を追加します。

2. スケジュール

公布：平成30年4月20日（金）（本日）
施行：平成30年6月1日（金）

国際海上コンテナの陸上における安全輸送マニュアル」の一部改正 (フレキシタンク確認内容明確化)

国土交通省
Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism

平成30年4月11日
自動車局安全政策課

Press Release

国際海上コンテナの陸上における安全輸送マニュアル

国際海上コンテナの陸上における安全輸送マニュアルの一部改訂について

国際海上コンテナ内のフレキシタンクの損傷による液体物の漏洩を防止するため、フレキシタンクを用いる際に確認すべき内容について、「国際海上コンテナの陸上における安全輸送マニュアル」において明確化しました。

国際海上コンテナの陸上における安全な輸送を確保するため、関係者にて組織される国際海上コンテナの陸上運送に係る安全対策会議において、「国際海上コンテナの陸上における安全輸送ガイドライン」及び同ガイドラインの詳細な取り組み事項を記した「国際海上コンテナの陸上における安全輸送マニュアル」を定め、その周知を図ってきたところです。

今般、同会議において、国際海上コンテナ内のフレキシタンクの損傷による液体物の漏洩を防止するため、フレキシタンクを用いる際に確認すべき内容について、「国際海上コンテナの陸上における安全輸送マニュアル」の改訂により明確化しました。

新たに明記した事項は、関係する国際機関の協同の策定による「IMO/ILO/UNECE 貨物輸送ユニットの収納のための行動規範」を踏まえた下記の内容となります。

なお、同マニュアル等については、下記URLよりご覧いただけます。

URL：http://www.mlit.go.jp/jidosha/jidosha_tk2_000022.html

【フレキシタンクを用いる際に確認すべき内容として明記した事項】

- フレキシタンクで液体物を輸送する場合は、輸送中の制動や振動で、内容物による負荷がタンク自体やコンテナにかかるので、以下の点に留意し適切に積載して下さい。
- ・フレキシタンクは十分な強度を有するものであることが確認できるものであり、かつ、輸送する予定の液体との相性も問題のないものを使用すること。
- ・フレキシタンクを取り付ける前に、コンテナ内を清掃しながら、釘などの突起物がないことを確認すること。
- ・段ボールでコンテナの床と壁を覆うこと（40ftコンテナには、側壁の覆いに合板を使用する。）。コンテナの扉側の端には角材を適切な間隔で取り付け、さらに丈夫な段ボールまたは合板で覆って強度を上げること。
- ・タンク製造者の指定する充填速度で液体を充填すること。
- ・コンテナ後面の左側に、フレキシタンクが積載されていることを示す警告ラベルを貼り付けること。
- ・使用済みのフレキシタンクは廃棄すること。

事業用自動車事故調査委員会5年総括

はじめに

事業用自動車事故調査委員会は、平成26年6月の設立後、労働科学、健康医学、人間工学、自動車工学、道路工学、交通工学、社会学、法学等、非常に幅広い見地から、多面的・科学的な分析を行い、その分析結果や再発防止策等を報告書として公表することで、「事故の背景にある組織的・構造的問題の更なる解明」や「より客観的で質の高い再発防止策の提言」等の社会的要望に応じてきたところである。

本委員会の発足から令和元年7月までに議決された37件の事故について、①事故全体の分析や、事故の類型化を行うとともに、②これまでの再発防止策の提言内容と、当該提言を踏まえた各種取組状況について検証を行ったうえで、③今後の本委員会のあり方についての方向性をとりまとめることで、これまでの5年間の総括とした。

1. 全体の分析

(1) 事故形態

- ・衝突14件（うち速度超過での衝突7件）、追突13件（うち速度超過での追突8件）、転落4件（うち速度超過での転落3件）、横転3件（うち速度超過での横転1件）、その他3件（対歩行者事故、荷崩れ、積載物の漏洩各1件）

→衝突、追突で全体の約7割（27/37）

→速度超過での事故の割合が半数を超えている（20/37）

→転落、横転では、下り坂での事故の割合が約6割（4/7）

(2) 事故の主原因

- ・前方不注意8件、速度超過8件、居眠り運転7件、脇見運転4件、車間距離不足3件、体調急変2件、漫然運転1件、スリップ1件、無理な車線変更1件、飲酒運転1件、フレキシタンクの損傷1件

→運転者の不注意（前方不注意、脇見運転、漫然運転、無理な車線変更）が全体の約4割（14/37）

→運転技術に関係する原因（速度超過、車間距離不足、スリップ）が全体の約3割（12/37）

→運転者の体調関係の原因（居眠り運転、体調急変）が全体の約2割（9/37）

(3) 運転者の年齢

- ・20代：2件、30代：5件、40代：10件、50代14件、60代4件、70代2件

→50代以上で全体の約5割（20/37）

(4) 事故発生時刻

・日中午前（6:00～12:00）10件、日中午後（12:00～18:00）12件、夜間（18:00～24:00）5件、深夜・早朝（0:00～6:00）10件

→日中午前と日中午後の時間帯で全体の約6割（22/37）

→夜間及び深夜・早朝の時間帯で全体の約4割（15/37）

(5) 事故要因（複数ある場合は重複して数える）

・教育・指導不足 32件（うち主要因が6件）、無理な運行指示等 28件（うち主要因が13件）、速度超過 20件（うち主要因が12件）、点呼未実施等 22件（うち主要因が2件）、前方不注意 18件（うち主要因が8件）、集中力低下・漫然運転 16件（うち主要因が1件）、疲労・居眠り 15件（うち主要因が7件）、ブレーキ操作不適等 13件（うち主要因が3件）

→運行管理不適が全ての事故の要因となっており、教育・指導不足（32/37）が全体の約9割、無理な運行指示等（28/37）が全体の約8割、点呼未実施等（22/37）が全体の約6割を占める。

→速度超過（20/37）が全体の約半数を占めるほか、ブレーキ操作不適（13/37）も全体の約3割を占めるなど、運転技術に関係するものが多い。

→運転者の不注意（前方不注意（18/37）、集中力低下（16/37））が多い。

→疲労・居眠り（15件）について、点呼未実施等が8（8/15）件、無理な運行指示等が13（13/15）件と、運行管理に問題があるものが多い。

2. 事故の類型化

○背景（主に運行管理の状態）、事故に至るプロセス、運転者の心身の状態、運転操作等を考慮して以下のとおり類型化した。

【パターンⅠ】過労運転による居眠り事故

【パターンⅡ】体調急変や体調不良による事故

【パターンⅢ】前方不注意（脇見運転）による事故

【パターンⅣ】速度超過状態で走行するセミトレーラの横転事故

【パターンⅤ】周囲の状況や積荷に合わせた適切な運転操作ができなかったため発生した事故

【その他】・車両（ブレーキ）故障のまま運転を継続したため発生した追突事故

・飲酒運転による事故

○これまでに議決された事故事例 37 件について、上記 5 パターン等に分類した上で、以下のとおりパターン毎の傾向を分析したほか、報告書に記載された再発防止策及び国土交通省で講じてきた施策についてもあわせて記載した。

【パターンⅠ：過労運転による居眠り事故（全 11 件）】

・全事例について、運転者の疲労・居眠りが認められた。（11 件（うち主要因が 5 件））

- ・ 加えて、運転操作等不適切に係る内容として、運転者の集中力（注意力）低下・漫然運転（11件（うち主要因が1件））や、前方不注意（6件（うち主要因が4件））が挙げられる。
- ・ 全事例について、運行管理不適が認められた。（11件）
- ・ 運行管理不適に係る具体的内容として、無理な運行指示等（10件（うち主要因が8件））や、点呼未実施等（8件（うち主要因が1件））が挙げられる。
- ・ また、運転者への教育・指導不足も多い。（9件（うち主要因が2件））

《再発防止策》

○運転者への教育・指導（注意力が低下した状態での運転を継続することの危険性、シートベルトの装着徹底、疲労、眠気を感じたときの適切な対応、衝突防止補助装置が正常に作動していることの確認、休息期間中の疲労回復、安全運転・思いやり運転の徹底、適性診断を活用した指導）

○点呼等の確実な実施（運転者の健康状態の把握及び安全運転の可否の判断、適切な運行指示書の手交、長距離運行の場合、休憩場所についての運転者への適切な情報提供、運転者が点呼時に疲労状態を報告しやすい環境整備）

○運行・労務管理における法令遵守の徹底（基準を遵守した乗務割作成、必要な運転者等の常時選任）

○事故防止に有効な機器の導入推進（睡眠状態を測定・記録する機器、居眠り防止装置、衝突被害軽減ブレーキ等）

○緊急時の対応が適切にとれるよう訓練するなどの取組の推進

《これまでの取組》

- ✓ 貸切バス運転者教育の準初任運転者の新設（H28.12.1）
- ✓ 貸切バス運転者への乗務途中点呼の新設（H28.12.1）
- ✓ 「貸切バス事業者のデジタル式運行記録計導入ガイド」の策定（H29.3.31）
- ✓ 車線維持支援機能に関する国際基準を導入（H29.10.10）
- ✓ 貸切バスのドライブレコーダーの装着及びこれによる映像の記録や当該記録を活用した指導・監督を義務付け（H29.12.1）
- ✓ 一般貸切旅客自動車運送事業者の営業所ごとの運行管理者の必要選任数の見直し（H29.12.1）
- ✓ 一般貸切旅客自動車運送事業の運行管理者の資格要件を試験合格者のみに限定（H29.12.1）
- ✓ 「自動車運送事業者が運転者に対して行う指導及び監督の指針」の改正（睡眠不足対応等）（H30.6.1）
- ✓ 睡眠不足に起因する事故の防止対策の強化（睡眠不足による乗務の禁止等）（H30.6.1）
- ✓ 衝突被害軽減ブレーキの国際基準の成立（R1.6.28）
- ✓ ICT活用ガイドブックの策定（R1.6.28）
- ✓ 事故防止対策支援事業の補助制度の実施（例年）

【関係団体等への文書発出関係】

- ✓ 貸切バスの安全確保の徹底について (H28. 1. 15)
- ✓ 高速道路における安全確保の徹底について (H28. 10. 4)
- ✓ 準中型自動車運転者免許の新設に伴う運転免許の確認の徹底について (H29. 3. 8)
- ✓ 高速道路の路肩駐車車両への追突事故防止のための取組みの徹底について (H29. 9. 7)
- ✓ 貸切バスによる死傷事故の発生を踏まえた事業用自動車の安全確保の取組の徹底について (R1. 5. 27)
- ✓ バスの走行時における安全運行の徹底について (R1. 6. 7)
- ✓ 「死亡・重傷事故の低減対策のポイント」の活用について (R1. 6. 11)
- ✓ 後付け安全運転支援装置の装備拡大等に向けた開発促進(自動車メーカーに要請) (R1. 7. 5)

【パターンⅡ：体調急変や体調不良による事故(全4件)】

- ・全事例について、健康起因が主要因と認められた。(4件)
- ・体調異変や眠気を運転者自身が感じながらも運転を継続した事例が多い。(3件)
- ・運転者の年齢が40代1名、50代2名、70代1名と、年齢層が比較的高い。

《再発防止策》

- 点呼等の確実な実施(運転者の健康状態の把握及び安全運転の可否の判断、運転者が疲労状態を報告しやすい環境整備)
- 運転者の健康管理の徹底(運転者の病歴の把握、医師の判断に基づく適切な治療、SASの早期発見、早期治療に係る取組推進)
- 定期健康診断結果を踏まえた適切な対応(安全な運転が出来ないおそれがあると判断した場合、当該運転者を乗務させない等の措置、高齢運転者の点呼時における、定期健康診断結果を踏まえた追加の質問実施)
- 運転者への教育・指導(体調異変を生じた際の適切な対応)
- 事故防止に有効な機器の導入推進(運転者の異常検知システム等)

《これまでの取組》

- ✓ 「自動車運送事業者における睡眠時無呼吸症候群対策マニュアル」の改訂 (H27. 8. 27)
- ✓ 貸切バス運転者への乗務途中点呼の新設 (H28. 12. 1)
- ✓ 「自動車運送事業者における脳血管疾患対策ガイドライン」の策定 (H30. 2. 23)
- ✓ 路肩等に自動で退避するドライバー異常時対応システムのガイドラインの策定 (H30. 3. 29)
- ✓ 睡眠不足に起因する事故の防止対策の強化(睡眠不足による乗務の禁止等) (H30. 6. 1)
- ✓ 「自動車運送事業者が運転者に対して行う指導及び監督の指針」の改正(睡眠不足対応等) (H30. 6. 1)
- ✓ 「自動車運送事業者における心臓疾患・大血管疾患対策ガイドライン」の策定

(R1. 7. 5)

【関係団体等への文書発出関係】

- ✓ 「事業用自動車の運転者の健康管理マニュアル」等に基づく体調急変に伴う事故防止対策の再徹底について (H27. 2. 27)
- ✓ 高速道路における安全確保の徹底について (H28. 10. 4)
- ✓ 高速道路の路肩駐車車両への追突事故防止のための取組みの徹底について (H29. 9. 7)
- ✓ 健康起因事故の防止に向けた健康管理の実施について (H30. 6. 8)
- ✓ バス運転者の意識消失による事故の発生を踏まえた健康管理の再徹底について (H30. 11. 2)

【パターンⅢ：前方不注意（脇見運転）による事故（全6件）】

- ・ 全事例について、運行管理不適が認められた。（6件（うち主要因が1件））
- ・ 運行管理不適に係る具体的内容として、点呼未実施等が挙げられる。（5件）
- ・ 運転者への教育・指導不足も多く認められた。（5件）
- ・ 速度超過が認められた事例が多い。（5件（うち主要因3件））
- ・ 脇見運転の主な原因として、道路脇案内板など走行経路に係る情報に気をとられていた事例（2件）や、運転者の走行中の不適切な対応（ラジオ操作等）（2件）が挙げられる。

《再発防止策》

- 運行・労務管理における法令遵守の徹底（基準を遵守した乗務労務割作成）
- 運転者への教育・指導（適性診断を活用した指導、経路変更時に運行管理者に指示を仰ぐことの徹底、ヒヤリハット体験の活用、ドライブレコーダー等を活用した運転特性の把握、実践的な教育・指導、安全運転の徹底）
- 事故防止に有効な機器の導入推進（衝突被害軽減ブレーキ等）
- 乗客へのシートベルト着用促進
- グループ点呼実施事業者の実態把握及び必要に応じ当該事業者への適切な指導

《これまでの取組》

- ✓ 「貸切バス事業者のデジタル式運行記録計導入ガイド」の策定 (H29. 3. 31)
- ✓ 車線維持支援機能に関する国際基準を導入 (H29. 10. 10)
- ✓ 大型高速バス等の補助席に対してシートベルトの設置を義務付け (H29. 11. 1)
- ✓ 貸切バスのドライブレコーダーの装着及びこれによる映像の記録や当該記録を活用した指導・監督を義務付け (H29. 12. 1)
- ✓ 「自動車運送事業者が運転者に対して行う指導及び監督の指針」の改正（運転者の運転適性の把握等） (H30. 6. 1)
- ✓ ICT活用ガイドブックの策定 (R1. 6. 28)
- ✓ 衝突被害軽減ブレーキの国際基準の成立 (R1. 6. 28)
- ✓ 事故防止対策支援事業の補助制度の実施（例年）

【関係団体等への文書発出関係】

- ✓ 貸切バスのシートベルトの着用徹底について（H28. 2. 3）
- ✓ シートベルト着用徹底の外国人向けリーフレットの配布について（H28. 3. 4）
- ✓ 乗務中の携帯電話・スマートフォンの使用禁止の徹底について（H28. 11. 7）

【パターンⅣ：速度超過状態で走行するセミトレーラの横転事故（全4件）】

- ・全事例について、速度超過及び無理な運行指示等が主要因と認められた。（4件）
- ・車検切れ車両での運行や、過積載による運行など、運行管理上の問題がある事例あり。
- ・道路形状がカーブでの事例が多い。（4件）
- ・運転者のブレーキ操作の誤り（フェード現象）による火災発生事案あり。

《再発防止策》

- 「国際海上コンテナの陸上における安全輸送マニュアル」の活用（コンテナセミトレーラーの挙動特性、重量等の情報収集、運転者への伝達、積み荷の情報等に応じた運行指示等）
- 運行・労務管理における法令遵守の徹底（過積載とならない運行計画の作成）
- 運転者への教育・指導（適性診断を活用した指導、ドライブレコーダーの画像活用、運転する車種の特性把握、下り坂等道路特性に応じた適切な運転操作）
- 点呼の確実な実施等（走行する道路の特徴（下り坂が続く等）に応じた的確な運転者への指示、確実な点呼の実施に向けた運行管理者及び補助者の配置）

《これまでの取組》

- ✓ 国際海上コンテナの陸上における安全輸送マニュアルの一部改正（H30. 4. 11）
- ✓ 「自動車運送事業者が運転者に対して行う一般的な指導及び監督の実施マニュアル」の改正（運転者の運転適性の把握等）（H30. 6. 1）

【パターンⅤ：周囲の状況や積荷に合わせた適切な運転操作ができなかったため発生した事故（全10件）】

- ・全事例について、運行管理不適が認められた。（10件（うち主要因が1件））
- ・運行管理不適に係る具体的内容として、運転者への教育・指導不足が全事例で認められた。（10件（うち主要因が1件））
- ・速度超過が全体の6割（6/10（うち主要因が2件））を占めるほか、ブレーキ操作不適等が全体の7割（7/10（うち主要因が2件））を占めるなど、運転者の運転技術に起因するものが多い。
- ・積み荷に起因するもの（フレキシタンクの破損、積付不適等）が2件認められた。
- ・天候に起因するもの（雪煙による視界不良及び湿潤路面等）が5件（うち主要因が2件）認められた。

《再発防止策》

- 運行・労務管理における法令遵守の徹底（無理のない運行計画等の作成、個々の運

転者の健康状態に応じた労務管理)

○運転者への教育・指導 (梯団走行時の注意点、スリップ事故の危険予知訓練、ヒヤリハット体験の活用、適性診断を活用した指導、運転する車種の特性把握、実践的な指導教育の実施)

○点呼等の確実な実施 (気象状況の悪化が予想される場合の的確な情報収集及び運転者への指示)

○乗客へのシートベルト着用促進

○積荷の落下防止措置の確実な実施等

○事故防止に有効な機器の導入推進等 (車間距離警報装置、衝突被害軽減ブレーキ等)

○「国際海上コンテナの陸上における安全輸送マニュアル」の活用 (コンテナセミトレーラーの挙動特性、重量等の情報収集、運転者への伝達、積み荷の情報等に応じた運行指示等)

○監査制度の充実強化

○貸切バスの事業許可更新制導入等

《これまでの取組》

- ✓ 「自動車運送事業者における睡眠時無呼吸症候群対策マニュアル」の改訂 (H27. 8. 27)
- ✓ 貸切バス事業者に対する行政処分基準等の改正 (事業許可取消処分対象範囲拡大) (H28. 6. 30)
- ✓ 運送引受書に運賃及び料金の上限及び下限額の記載を義務化 (H28. 11. 1)
- ✓ 貸切バス運転者教育の準初任運転者の新設 (H28. 12. 1)
- ✓ 「貸切バス事業者のデジタル式運行記録計導入ガイド」の策定 (H29. 3. 31)
- ✓ 貸切バス事業許可の5年更新制の導入 (H29. 4. 1)
- ✓ 荷待ち時間等の記録を義務付け (H29. 7. 1)
- ✓ 大型高速バス等の補助席に対してシートベルトの設置を義務付け (H29. 11. 1)
- ✓ 貸切バスのドライブレコーダーの装着及びこれによる映像の記録や当該記録を活用した指導・監督を義務付け (H29. 12. 1)
- ✓ 一般貸切旅客自動車運送事業の運行管理者の資格要件を試験合格者のみに限定 (H29. 12. 1)
- ✓ 一般貸切旅客自動車運送事業者の営業所ごとの運行管理者の必要選任数の見直し (H29. 12. 1)
- ✓ 「自動車運送事業者における脳血管疾患対策ガイドライン」の策定 (H30. 2. 23)
- ✓ 国際海上コンテナの陸上における安全輸送マニュアルの一部改正 (フレキシタンク確認内容明確化) (H30. 4. 11)
- ✓ 「自動車運送事業者が運転者に対して行う一般的な指導及び監督の実施マニュアル」の改正 (運転者の運転適性の把握等) (H30. 6. 1)
- ✓ 「自動車運送事業者が運転者に対して行う指導及び監督の指針」の改正 (運転者の運転適性の把握等) (H30. 6. 1)
- ✓ 睡眠不足に起因する事故の防止対策を強化 (睡眠不足による乗務の禁止等) (H30. 6. 1)

- ✓ 自動車運送事業者に対する行政処分等の基準の改正（過労防止関連違反等に係る処分量定の引上げ等）（H30. 7. 1）
- ✓ 荷役作業や附帯業務を乗務記録への記載対象（R1. 6. 15）
- ✓ ICT活用ガイドブックの策定（R1. 6. 28）
- ✓ 衝突被害軽減ブレーキの国際基準の成立（R1. 6. 28）
- ✓ 「自動車運送事業者における心臓疾患・大血管疾患対策ガイドライン」の策定（R1. 7. 5）
- ✓ 事故防止対策支援事業の補助制度の実施（例年）

【関係団体等への文書発出関係】

- ✓ 「事業用自動車の運転者の健康管理マニュアル」等に基づく体調急変に伴う事故防止対策の再徹底について（H27. 2. 27）
- ✓ 貸切バスのシートベルトの着用徹底について（H28. 2. 3）
- ✓ シートベルト着用徹底の外国人向けリーフレットの配布について（H28. 3. 4）
- ✓ 高速道路における安全確保の徹底について（H28. 10. 4）
- ✓ 高速道路の路肩駐車車両への追突事故防止のための取組みの徹底について（H29. 9. 7）
- ✓ 健康起因事故の防止に向けた健康管理の実施について（H30. 6. 8）
- ✓ バス運転者の意識消失による事故の発生を踏まえた健康管理の再徹底について（H30. 11. 2）
- ✓ バスの走行時における安全運行の徹底について（R1. 6. 7）
- ✓ 「死亡・重傷事故の低減対策のポイント」の活用について（R1. 6. 11）
- ✓ 後付け安全運転支援装置の装備拡大等に向けた開発促進（R1. 7. 5）

【その他：車両（ブレーキ）故障のまま運転を継続したため発生した追突事故】

- ・ 速度超過が認められた。
- ・ ブレーキの不具合を認識しながら運行を継続するなど、無理な運行指示が認められた。
- ・ ブレーキに関する点検の一部未実施が認められた。

《再発防止策》

- 運行・整備管理における法令遵守の徹底（車両の不具合発生時における運行の中止や車両の点検等必要な措置に係る指示）
- 確実な点検整備の実施

《これまでの取組》

- ✓ 大型トラック・大型バスのスペアタイヤの点検義務化（H30. 10. 1）

【関係団体等への文書発出関係】

- ✓ 車両火災事故防止に向けた確実な点検整備の実施について（H28. 4. 22）
- ✓ スペアタイヤ落下事故防止のための大型トラックの緊急点検の実施について（H29. 10. 27）

【その他：飲酒運転による事故】

- ・ 点呼の未実施が認められた。
- ・ フェリーに乗船中の飲酒が常態化しており、教育・指導不足が認められた。

《再発防止策》

- 点呼等の確実な実施（アルコール検知器を用いた適切な実施）
- 測定結果をリアルタイムで送信できるアルコール検知器の導入促進
- 運転者への教育・指導（飲酒運転の危険性、事故事例の映像等の活用、点呼時に酒気帯びが確認された場合の社内規定（解雇等）の周知）
- フェリーを利用する事業者においては、抜き打ちでのフェリー乗船時の運転者の状況確認

《これまでの取組》

- ✓ フェリー乗り場で飲酒運転根絶の緊急事故防止キャンペーン（H29.12）
- ✓ 「自動車運送事業者が運転者に対して行う一般的な指導及び監督の実施マニュアル」の改正（運転者の運転適性の把握等）（H30.6.1）
- ✓ 一般貨物自動車運送事業者に対する安全点検の実施（R1.8～9）
- ✓ 事故防止対策支援事業の補助制度の実施（例年）

【関係団体等への文書発出関係】

- ✓ バス運転者の飲酒運転の防止等法令遵守の徹底について（H28.6.29）
- ✓ 事業用自動車の運転者に対する飲酒運転防止等の法令遵守の徹底について（R1.5.23）

3. 今後の本委員会のあり方について

(1) これまでの調査・分析等の体制について

本委員会では、これまで、社会的影響の大きさ、事故原因が事業者の組織的、構造的問題に起因する可能性、有効な再発防止策の必要性等を勘案したうえで、調査対象事故を選定し、調査対象事故のうち、特に社会的影響が大きく、科学的、専門的見地からの検証が必要なものについては、特別重要調査対象事故に選定してきたところである。

これまで、特別重要調査対象事故8件、重要調査対象事故29件について報告書を取りまとめたところであるが、今回、当該事故全体の分析を行った結果、運行管理不適、教育・指導不足、速度超過など、重大事故全体について共通する要因が認められたほか、大きく5つの類型に分類されることが明らかとなった。また、飲酒運転や車両故障に起因する事故もそれぞれ1件選定されているが、事故が及ぼしうる社会的影響を考慮して調査対象事故を選定していくことが重要である。

特別重要調査対象事故は、現地に本委員会の調査員等を派遣する等、特別体制を組み、地方運輸局等と一体的に調査を行っているが、これまで選定された8件の事案については、軽井沢スキーバス事故をはじめ、いずれも非常に社会的影響の大きな事故であり、特別体制を組み、詳細な分析等を行うことで、社会的要望に応えてきたところである。

重要調査対象事故についても、各地方運輸局等の担当者が本委員会の調査員等の助言を得ながら必要な調査を実施している。また、各地方運輸局等の担当者による迅速かつ適切な調査の実施に向けて、(公財)交通事故総合分析センター職員による研修の実施などの取組が行われている。今後も引き続き、このような取組を進めていくことが重要である。

事故の分析・調査については、基本的に、事故を惹起した事業者、運行管理者、運転者等、事故当事者に対する丁寧なヒアリングにより、事故当事者に対する調査の深掘りが行われている。今後、さらに精緻な分析・調査を実施していくにあたっては、事故当事者へのヒアリングで得られた情報(事故当事者が行っていた運行管理等)の妥当性を検証するための業界団体や模範的自動車運送事業者へのヒアリングやアンケートの実施など、幅広い関係者に広く調査を行うことが重要である。

また、事故の分析・調査にあたり、事故当時の状況を再現する実証実験は非常に有効な調査手法であることは、当委員会で実施した軽井沢スキーバス事故の実証実験においても明らかであるが、これまで本委員会が議決した事案のうち、実証実験を実施した事案は1件にとどまっている。

再発防止策の提案については、本委員会における幅広い見地からの高度かつ複合的な事故要因の調査・分析を踏まえ、幅広い見地から、可能な限り網羅的に再発防止策を示すことで、自動車運送事業者に対し、様々な視点からの安全対策の実施を可能としてきたとこ

ろであるが、網羅的な再発防止策の提言については、事業者が優先的に講じるべき対策がわかりにくくなるなどの意見がある。

今後、再発防止策を事業者が確実に実施していくにあたっては、網羅的な再発防止策の提言にこだわらず、メリハリを利かせた提言を行うなどの柔軟な対応や、再発防止策の内容を、事業者にとってわかりやすく、実践的なものとするのが重要である。

議決された事案については、詳細な報告書を取りまとめ、公表することで、本委員会による科学的、専門的見地からの調査・分析内容を網羅的かつ正確な発信に努めるとともに、報告書の公表の都度、記者会見を開催するなど、マスコミ関係者への広報も適切に実施してきたところである。

一方、詳細な報告書は、分量が多くなり、報告書に記載された再発防止策の実施主体である自動車運送事業者及び運転者等（以下「自動車運送事業関係者」という。）が報告書の内容を平易に理解するのが難しいとの意見や、周知にあたっては、自動車メーカーなど自動車運送事業関係者以外にも幅広く周知を図るべきとの意見もある。

（２）今後のあり方について

このような状況を踏まえると、本委員会に求められる社会的要望に応えるためには、以下の点に留意しながら、今後も引き続き、客観的で質の高い事故原因の究明とともに実効性の高い再発防止策の提言を行っていくことが重要と考えられる。

○これまで、本委員会では、軽井沢スキーバス事故等、社会的影響の大きい事故を中心に調査を実施してきたところ、今後も、社会的影響の大きい事故を分析する意義はあるものの、引き続き社会的影響の大きい事故を取り上げるにあたっては、事故が及ぼしうる社会的影響を的確に読み取り、事故の選定につなげていくこと。

○迅速かつ適切な調査に向け、今後も引き続き、（公財）交通事故総合分析センターと各地方運輸局等が連携し、調査担当者のレベル向上に資する取組を進めること。

○調査、分析にあたっては、事故当事者の口述が中心となることに変わりはないが、個人情報等機微な情報の取り扱いには十分注意しつつ、必要に応じ、事故当事者以外の幅広い関係者（業界団体、同業他社等）にも調査を行うこと。

○必要に応じ、実証実験を行い、当時の運行状況の再現や、事故関連機器の作動状況の確認等を分析し、客観的で質の高い再発防止策につなげること。

○再発防止策の提言にあたっては、「事故の削減に真に効果的か。」、「事業者が実際に対応可能な内容であるか。」の２点を念頭に置き、網羅的な内容にこだわらず、優先順位の高い内容を中心にメリハリを利かせるなど、柔軟な対応を行うこと。また、再発

防止策の内容は、事業者にとって分かりやすく、実践的なものにする。

○報告書の公表・周知にあたっては、報告書のほかに、事故の背景、再発防止策等が一目で平易に理解することができる資料を別途用意するなど、自動車運送事業の当事者たる自動車運送事業関係者が報告書の内容に関心を持ち、報告書の内容の実践につなげてもらえるような取組を推進すること。また、自動車メーカーなど自動車運送事業関係者以外にも幅広く周知を図ること。

なお、自動車運送事業関係者や行政機関においては、本委員会による提言を踏まえた対策が十分とられているか改めて検証を行い、必要に応じて、新たな施策の検討を進めていくことに期待する。

本委員会の発足により、本委員会発足以前に各地方運輸局等が実施していた調査・分析では限界があった、社会的影響の大きな事故の高度かつ複合的な調査・分析と客観的な質の高い再発防止策の提言が可能となった。加えて、本委員会での調査・分析内容の詳細を報告書という形で記録し、公表することで、事故の事後的な振り返りや、再発防止策の実施状況のフォローアップが可能になるなど、本委員会は、これまで5年間の活動を通じて、事業用自動車による事故の防止対策推進に一定の役割を果たしてきたものとする。

今後、より一層効果的に活動していくにあたっては、今回の検証内容を踏まえた調査・分析手法等の検討を行い、「事故の背景にある組織的・構造的問題の更なる解明」や「より客観的で質の高い再発防止策の提言」等の社会的要望に引き続き応えて参りたい。

以上

再発防止策		パターンⅠ											パターンⅡ				パターンⅢ					パターンⅣ				パターンⅤ									車両故障	アルコール			
事故番号		重26-2	重26-5	重26-9	重28-3	重28-4	重28-5	重28-6	重28-8	重29-2	特重27-4	特重29-1	重26-11	特重26-1	特重26-2	特重27-2	重26-3	重26-7	重27-2	重28-1	重28-2	重29-1	重26-10	重27-1	重27-4	重27-6	重26-4	重26-6	重26-8	重26-12	重26-13	重27-5	重28-7	重29-4	特重27-1	特重27-3	重27-3	特重29-2	
運行管理の充実、強化	運行管理に係る法令遵守の徹底	○		○	○	○	△	○	○	△	○	○					◎	◎	◎	○	◎		○	◎	○	◎			○		◎	○			△		○		
	実態に即した運行計画の策定																		△			△	△	△		△				◎	△								
	適切な運行指示、運行指示の徹底					○	◎	○	○	◎	○	◎	○	○	○			△	△			○	○	△	○	○				△	△	△	○			○	○		◎
	国際海上コンテナ輸送時における運行指示の徹底																											◎											
	運行管理制度の見直し																																				○		
運転者教育・指導及び適性診断の活用	運行管理者のスキルアップ						○																				○									○		○	
	運転者の選任、新任運転者等の資質の確保																																			△			
	運転者教育の充実(運転者への指導・教育)	◎	◎	◎	◎	○	○	○	◎		○	◎	△			△	○	○	○	○	○	○	◎	◎	◎	◎	◎	○	◎	◎	◎	◎	◎	△	◎	◎	◎	◎	
	安全運転の指導 運転者の安全運転意識の向上	○	○		○	△						○	◎	○	○			○				○	○	○	○	○			△	○	△	○	○	◎	△	△	△	○	
	脱走運転の危険性の指導																◎	◎	○			◎																	
適切な点呼	適性診断の効果的な活用				△	△	△			○	△								△	◎										△		○		○	△	△			
	点呼の実施、適切な点呼					△	○	△			○	○	○					○		△	△				△	△	○	○			△	△	△	△	△		○		
車両整備と日常点検	整備管理に係る法令遵守の徹底																																				◎		
	車両の日常点検・定期点検の徹底																																				△		
積み付けと積載物漏洩時の対応	積み付け及び固縛																									◎				○									
	毒劇物貨物の適切な取り扱い 積載物漏洩時の対応																									○	○												
健康・体調管理	運転者の健康管理の徹底 健康状態の把握		○	△			△					○	◎	◎																					△				
	事前に身体の異常の兆候が把握できないような事態への対処																																				◎		
制度の見直し等 行進の取り組み	国土交通省等の取り組み																																			△			
	事業許可の更新制の導入																																			○			
	監査の充実強化等																																			○			
	運行管理制度の見直し																																			○			
事業者の経営と安全の取り組み	ツアー会社とバス事業者の関係																																			○			
	バス事業者の法令遵守の水準の向上と安全管理体制の確立のための取り組みの必要性																																			○			
安全運転支援装置等 新技術の導入と活用	過労運転防止に資する機器の開発・普及(運転者の疲労検知による警報装置含む)			○		○	○	○	○	○	○	○										○	○												○	○			
	デジタル運行記録計の活用												○				○		○	○	○	○				○	○	○							○	○			
	映像記録型ドライブレコーダの活用						○						○						○	○	○	○				○	○	○	○					○	○	○			
	ドライバー状態監視装置の導入 ①運転者の疲労検知 ②注意力散漫警報 ③ふらつき注意喚起 ④居眠り運転防止等	○	○	○		○	○	○	○	○	○	○	○				○	○	○	○				○	○										○				
	車間距離警報装置の導入		○														○												○							○			
	衝突被害軽減ブレーキ等の導入		○	○													○			○									○	○	○	○				○			
	車線逸脱防止システム等の導入(車線維持支援装置含む)	○																						○		○									○				
	車両周辺の視界状況提供装置の導入					○																												○					
	車両周辺の障害物検知装置の導入					○																												○					
制限速度の遵守とシートベルトの着用	ドライバー異常時対応システム等の導入									○																													
	アルコール検知装置の導入																																				○		
PDCA	使用過程車に対するASV技術の開発・普及	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○		
	事業者に対するフォローアップ	○	○	○	○		○				○	△	○	○	○	○		○	○					○	○	○		○	○	○				○	○	○	○		
その他	気象状況の把握及び指示																																						
	職場環境の整備																																						
	その他																																						

※再発防止策の重要度:第1(最優先)防止策「◎」、第2防止策「○」、第3防止策「△」